



Comune di Siena

Verbale di deliberazione della Giunta Comunale

del 28/04/2020 N° 124

OGGETTO: EMERGENZA EPIDEMIA COVID 19 - MISURE URGENTI PER LA RIPRESA DELLA CITTA' - MANOVRA STRAORDINARIA "SIENA RIPARTIAMO INSIEME" - ATTO DI INDIRIZZO.

La Giunta Comunale si è riunita nella Sala della Giunta il giorno ventotto del mese di Aprile dell'anno duemilaventis alle ore 12:30.

Nome	Presente	Assente
DE MOSSI LUIGI	X	
CORSI ANDREA	X	
MICHELOTTI FRANCESCO	X	
APPOLLONI FRANCESCA	X	
PUGLIESE SARA	X	
BENINI PAOLO		X
BIONDI SANTI CLIO	X	
TIRELLI ALBERTO	X	
BUZZICHELLI SILVIA	X	
FAZZI LUCIANO	X	

Totale presenti: 9

Presidente della seduta:
Partecipa Il Segretario Generale:

Avv. Luigi De Mossi
Dott. Michele Pinzuti

OGGETTO: Emergenza epidemia Covid 19 – Misure urgenti per la ripresa della città – manovra straordinaria "Siena Ripartiamo insieme" - Atto di indirizzo.

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che l'Organizzazione Mondiale della Sanità il 30 gennaio 2020 ha dichiarato l'epidemia di COVID-19 un'emergenza di sanità pubblica di rilevanza internazionale;

Vista la Delibera del Consiglio dei Ministri del 31 gennaio 2020 con la quale è stato dichiarato, per sei mesi, lo stato di emergenza sul territorio nazionale relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;

Visto il Decreto Legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante "Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da Covid 19";

Visto il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 11 Marzo 2020 ad oggetto "Ulteriori disposizioni attuative del Decreto legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID 19 applicabili sull'intero territorio nazionale", pubblicato in G.U. n.64 dell'11 marzo 2020;

Visto il Decreto Legge del 17 marzo 2020 n. 18 "Misure di potenziamento del Servizio Sanitario Nazionale e di sostegno economico, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologia da COVID 19", c.d. "*decreto Curaitalia*", come convertito in legge il 24 aprile 2020;

Visti i D.P.C.M. del 22 Marzo 2020 e le successive disposizioni emergenziali, in ultimo il D.P.C.M. del 26 aprile 2020;

Preso atto delle gravissime criticità derivanti dall'attuale emergenza epidemiologica dovuta alla diffusione, su scala nazionale, del virus COVID 19, oltre che a livello sanitario, anche a carattere sociale ed economico;

Considerato che il tessuto economico della città è stato colpito gravemente e improvvisamente dall'emergenza e che si rende necessario, per l'Amministrazione Comunale, porre in essere misure incisive per contenere i disagi dell'emergenza e agevolare la più pronta ed efficace ripresa possibile dell'economia locale;

Ritenuto urgente procedere, all'interno delle possibilità consentite dalla normativa e compatibilmente con gli equilibri del bilancio comunale, in corso di ridefinizione a seguito dell'emergenza, all'approvazione e messa in opera di una serie di misure di sostegno immediato al tessuto economico e sociale della città;

Dato atto che sul presente atto di indirizzo non è richiesto il rilascio dei pareri di cui all'art. 49, 1° comma del D. Lgs. 267/2000;

Ritenuto di dichiarare il presente atto, stante l'urgenza, immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D.Lgs. 267/2000;

DELIBERA

1. di promuovere ed attuare, mediante l'adozione degli appositi atti da parte degli organi comunali competenti, le seguenti misure di carattere economico sull'anno 2020 allo scopo di contenere i disagi dell'emergenza e agevolare la più pronta ed efficace ripresa possibile dell'economia locale:

SIENA MANOVRA STRAORDINARIA RIPARTIAMO INSIEME

Misure previste:

- Azzeramento dell'imposta di soggiorno fino al 31/12/2020;
- Annullamento del pagamento dell'occupazione di suolo pubblico COSAP temporanea fino al 31/12/2020 per attività commerciali ed edilizie e della COSAP per i chioschi;
- Riduzione di 1.000.000 € dal pagamento della TARI per le attività commerciali nel 2020, con applicazione fin dall'acconto;
- Posticipazione al 31 agosto/30 settembre dell'acconto TARI 2020;
- Non applicazione dell'imposta di pubblicità (ICA) per il 2020 in relazione alla mancata fruizione;
- Riduzione immediata degli affitti di immobili di proprietà comunale locati ad attività commerciali o artigianali nella misura del 20% fino al 31/12/2020;
- Erogazione immediata di € 45.000 sui progetti approvati del volontariato senese (bando "Siena Di&Per Tutti");
- Sospensione e proroga per il periodo di emergenza delle concessione edilizie rilasciate;
- Azzeramento della tariffa del trasporto scolastico, mensa scolastica e rette degli asili per i mesi di marzo, aprile, maggio, giugno 2020;
- Proroga della scadenza di n.2 mesi per gli abbonamenti in essere della Siena Parcheggi.

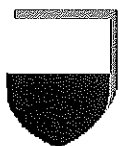
Misure previste per la ripartenza:

- Estensione gratuita della superficie di occupazione di suolo pubblico attualmente concesso, compatibilmente con lo spazio disponibile e legittimamente fruibile;
 - Concessione straordinaria gratuita di suolo pubblico nelle vie e piazze cittadine agli esercenti che, in forma singola o associata, ne faranno richiesta;
 - Estensione facoltativa degli orari e dei giorni di apertura di qualsiasi attività commerciale e artigianali;
 - Gratuità del parcheggio Stadio/Fortezza e Santa Caterina nei giorni di sabato e domenica fino al 30/09/2020;
 - Azzeramento dei ticket dei bus turistici fino al 31/12/2020;
 - Gratuità dei musei comunali e della Torre del Mangia fino al 31/12/2020.
2. di prevedere che le minori entrate conseguenti all'Emergenza Covid-19 ed al contenimento e superamento degli effetti della medesima, incluse quelle per le misure di cui al punto 1), saranno coperte prioritariamente mediante riduzioni di spese di competenza, rinegoziazione di prestiti ed utilizzo, nella misura e modalità consentite, di componenti dell'avanzo di amministrazione, fatto salvo il ricorso alle misure nazionali di prossima approvazione nei confronti degli enti locali;
 3. di dare mandato agli amministratori di riferimento per ciascuna materia, alla Segreteria Generale, ai Dirigenti, ai Servizi di competenza, ed alla Siena Parcheggi spa di procedere con la massima sollecitudine all'approvazione ed alla messa in esecuzione delle misure elencate al punto 1;
 4. di dichiarare il presente atto, con votazione separata, stante l'urgenza, immediatamente eseguibile.

Fatto verbale e sottoscritto.

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott. Michele Pinzuti

IL SINDACO
Avv. Luigi De Mossi



Comune di Siena

Verbale di deliberazione della Giunta Comunale

del 21/11/2019 N° 475

OGGETTO: SIENA PARCHEGGI SPA . - ATTO DI INDIRIZZO IN MATERIA DI SPESE DI FUZIONAMENTO, COMPRESO QUELLE PER IL PERSONALE, AI SENSI DELL' ART. 19 D.LGS. N. 175/2016 E S.M.I. "TESTO UNICO IN MATERIA DI SOCIETA' A PARTECIPAZIONE PUBBLICA"

La Giunta Comunale si è riunita nella Sala della Giunta il giorno ventuno del mese di Novembre dell'anno duemiladiciannove alle ore 16:30.

Nome	Presente	Assente
DE MOSSI LUIGI	X	
CORSI ANDREA	X	
MICHELOTTI FRANCESCO	X	
APPOLLONI FRANCESCA	X	
PUGLIESE SARA	X	
BENINI PAOLO	X	
BIONDI SANTI CLIO		X
TIRELLI ALBERTO	X	
BUZZICHELLI SILVIA	X	
FAZZI LUCIANO	X	

Totale presenti: 9

Presidente della seduta:
Partecipa Il Segretario Generale:

Avv. Luigi De Mossi
Dott. Michele Pinzuti

OGGETTO: SIENA PARCHEGGI SPA . - ATTO DI INDIRIZZO IN MATERIA DI SPESE DI FUZIONAMENTO, COMPRESO QUELLE PER IL PERSONALE, AI SENSI DELL' ART. 19 D.LGS. N. 175/2016 e s.m.i. "TESTO UNICO IN MATERIA DI SOCIETA' A PARTECIPAZIONE PUBBLICA".

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che l'art. 19 del D.Lgs. 175/2016 stabilisce al comma 5 che *"Le amministrazioni pubbliche socie fissano, con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale e tenuto conto di quanto stabilito all'articolo 25, ovvero delle eventuali disposizioni che stabiliscono, a loro carico, divieti o limitazioni alle assunzioni di personale, tenendo conto del settore in cui ciascun soggetto opera; mentre al comma 2 stabilisce "Le società a controllo pubblico stabiliscono, con propri provvedimenti, criteri e modalità per il reclutamento del personale nel rispetto dei principi, anche di derivazione europea, di trasparenza, pubblicità e imparzialità e dei principi di cui all'articolo 35, comma 3, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165. In caso di mancata adozione dei suddetti provvedimenti, trova diretta applicazione il suddetto articolo 35, comma 3, del decreto legislativo n. 165 del 2001."*;

Atteso che l'art. 2 del D. Lgs. 175/2016, comma 1, lettere b) ed m), definisce come società a controllo pubblico quelle in cui una o più amministrazioni pubbliche esercitano poteri di controllo ai sensi dell'articolo 2359 del codice civile e stabilisce che il controllo può sussistere anche quando, in applicazione di norme di legge o statutarie o di patti parasociali, per le decisioni finanziarie e gestionali strategiche relative all' attività sociale è richiesto il consenso unanime di tutte le parti che condividono il controllo;

Ricordato come nel 1991 l'Amministrazione Comunale di Siena abbia provveduto a costituire una società per azioni denominata "Siena Parcheggi S.p.A" avente come finalità la realizzazione e gestione di parcheggi in superficie o pluripiano e l'esercizio dei servizi direttamente o indirettamente connessi al funzionamento ed alla fruizione di dette strutture, intendendo affidare il relativo servizio pubblico locale alla Società stessa, ai sensi della normativa all'epoca vigente in materia;

Visto altresì come con Deliberazione Consiliare n.64 del 3 marzo 1992 sia stato approvato lo schema di "Convenzione Quadro sull'affidamento e la disciplina del servizio dei parcheggi" con contestuale affidamento alla Siena Parcheggi Spa;

Visto come Siena Parcheggi Spa risulti essere una società in house partecipata al 100% dal Comune di Siena, ai sensi dell'articolo 16 del D.Lgs 175/2016 e s.m.i;

Ricordato a tale proposito che con deliberazione del Consiglio Comunale n. 116 in data 29 luglio 2019 ,esecutiva ai sensi di legge, il Comune di Siena ha stabilito di affidare dal 01.01.2020 alla Società "Siena Parcheggi Spa" il "Servizio di gestione riscossione delle entrate comunali", modificando a tale scopo lo Statuto della Società;

Atteso che:

- con la suddetta Deliberazione 116/2019 è stato approvato anche lo schema di contratto di servizio inerente il "Servizio di gestione riscossione delle entrate comunali" del Comune di Siena viene affidata dal 1.1.2020 al 31.12.2025, con il modello della Società *in house providing* mediante l'adozione di modifiche statutarie della società e la definizione dello schema di contratto di servizio;
- la delibera di Giunta Comunale 299 del 18.7.2019, propedeutica a tale atto, contiene altresì lo "Studio di fattibilità" corredato del relativo piano finanziario per la costituzione dell'Ufficio Entrate Unico;

Visto come la previsione di una Società *in house* (Siena Parcheggi appunto) che abbia anche ad oggetto l'esercizio del "Servizio di gestione e riscossione delle entrate comunali", determini la necessità di adempiere alle previsioni di cui all'articolo 19 del D.Lgs 175/2016 e s.m.i. tenendo conto dei nuovi servizi che saranno espletati dal 01.01.2020;

Precisato, pertanto, che il presente atto si rivolge alla società *in house* Siena Parcheggi S.p.A., in quanto il Comune di Siena detiene il 100% della partecipazione al capitale della società, costituita nel 1991 ed operante secondo il modello gestionale dell'*in house providing*, il cui attuale statuto è stato approvato con deliberazione consiliare n. 116 del 29/07/2019;

Rilevato pertanto come, alla luce della decisione di far svolgere alla Siena Parcheggi anche il servizio di riscossione delle entrate comunali, risulti necessario aggiornare in maniera radicale gli scenari operativi della società;

Rilevato infatti come il tema del contenimento dei costi (secondo le previsioni dell'articolo 19 del D.Lgs. 175/2016 e s.m.i) debba essere affrontato secondo un'impostazione economico-aziendale, che tenga conto dei nuovi servizi da espletare;

Ricordata a tale proposito Corte dei conti – Sezione controllo per la Toscana Delibera n. 1/2015/Par, secondo cui le partecipate possono assumere personale in caso di incremento di servizi;

Rilevato come, dalla interpretazione letterale dell'articolo 19 del D.Lgs 175/2016 e s.m.i. appaia evidente come il Legislatore abbia fissato un principio di generale "contenimento" delle spese di funzionamento fra cui quelle del personale;

Visto altresì il Parere Corte Conti della Liguria – Sezione regionale di controllo 8 settembre 2017, n. 80/Par, che enuncia una serie di principi sulla disciplina del contenimento delle spese di funzionamento delle Società "in house" (fra cui quelle del personale) così sintetizzabili : *"In altri termini, la necessità di aumentare l'attività prodotta in favore degli Enti pubblici o di terzi, con contestuale aumento del fatturato e dei servizi prodotti, il conseguimento di economie di scale e l'efficientamento del servizio, giustifica un'interpretazione della norma che consenta maggiore elasticità nelle politiche concernenti la gestione del personale e del contenimento della spesa"*;

Ricordato come questa lettura “flessibile” della norma sia stata ribadita , in chiave di costi del personale, dalla Corte dei conti, sez. regionale di controllo per la Regione Toscana, 10/9/2019 n. 319 che ha stabilito come non sussista allo stato nell'ordinamento una norma che impone il consolidamento delle capacità assunzionali tra enti locali soci e società partecipate, per cui i divieti e le limitazioni assunzionali cui si riferisce l'art. 19 D. Lgs. n. 175/2016, sono quelli gravanti sulla società e non sulle Amministrazioni socie, posto che allo stato attuale non si rinviene nell'ordinamento un principio di consolidamento della spesa di personale;

Visto dunque come, in questa fase di “costruzione” del nuovo modello organizzativo della Siena Parcheggi in chiave anche di futuro gestore della riscossione delle entrate del Comune di Siena, spetta all'Amministrazione controllante fissare obiettivi specifici, annuali e pluriennali, in termini di contenimento delle spese, tenendo conto sia del “ tradizionale” servizio di gestione dei parcheggi, sia del “nuovo” servizio di riscossione;

Ribadito come l'attività prodotta dalla Siena Parcheggi dovrà essere esplicita in un'ottica di efficienza ed economia di scala, finalizzate a generare un utile di impresa ;

Visto come, a fronte di questi obiettivi, il Comune di Siena adotta il presente atto di indirizzo sulla base delle informazioni in proprio possesso e di valutazioni di ordine economico, identificabili da una parte nei bilanci della Siena Parcheggi (in particolare il Bilancio dell'anno 2018 approvato con Deliberazione Assembleare del 24 maggio 2019) dall'altra nel Piano Economico Finanziario per la gestione delle entrate comunali (in particolare il Conto Economico) allegato alla Deliberazione Consiglio Comunale n. 116/2019 sopra citata;

Visto come, dovendo essere in grado di rapportare mezzi ed obiettivi, alla luce del complesso delle attività svolte a partire dal 01.01.2020 dalla Siena Parcheggi Spa, risulta necessario determinare l'ammontare delle risorse necessarie al conseguimento dei fini della Società “in house” secondo le elaborazioni attualmente disponibili;

Ricordato come, per quanto attiene le risorse umane destinate ai nuovi servizi, a cui fanno riferimento le rilevazioni e le stime contenute nel piano finanziario allegato alla citata delibera Giunta Comunale 299 del 18.7.2019, siano ancora in corso di definizione le procedure volte a verificare i nominativi da trasferire alla Siena Parcheggi e dunque, ad oggi, è da prevedersi una fase di distacco di personale alla Società, mentre resta da definire il numero esatto di operatori che saranno collocati a regime nella nuova unità operativa della Siena Parcheggi;

Considerato dunque come, rispetto all'elemento fondamentale per la gestione del servizio, ossia il personale, vi sia altresì la necessità di comparare con precisione gli inquadramenti del Contratto Enti Locali con quello del Commercio (Siena Parcheggi applica il CCNL Commercio/Confcommercio);

Considerato come l'operazione di individuazione delle risorse si collochi in un quadro che, anche dal punto di vista economico-finanziario, si sta definendo soltanto adesso per le società pubbliche ed, in tal senso, la Direttiva ID 3590107 del 9 settembre 2019 del Ministero dell'Economia e delle Finanze - Dipartimento del Tesoro, Direzione VIII- ha

molto recentemente fornito le indicazioni in merito all'applicazione della separazione contabile a cui sono tenute le società a controllo pubblico in base all'articolo 6, comma 1, del Dlgs 175/2016;

Visto in particolare l'articolo 5 della Nota Illustrativa alla Direttiva, che fornisce un elenco di "Servizi comuni", spaziando da quelli amministrativi e finanziari agli organi societari passando per i servizi di telecomunicazione, trasporti, logistica eccetera, dove per servizio comune si intende un'unità logico-organizzativa che svolge funzioni in modo centralizzato nell'ambito dello stesso soggetto giuridico riferito all'intera impresa;

Visti altresì gli articoli dal 7 all'11 della suddetta Nota che recano indicazioni per la compilazione dei conti annuali separati (da sottoporre al giudizio di conformità del revisore legale dei conti), nonché gli schemi di stato patrimoniale e di conto economico separati;

Rilevato pertanto come, in sede di fissazione degli obiettivi specifici di cui all'art 19, comma 5 del D.Lgs 175/2016 e s.m.i, questa Amministrazione, considerata la complessità della fase di start up dei nuovi servizi di riscossione, che implica un radicale ridisegno (da attuarsi evidentemente anche in più fasi) del modello organizzativo della Siena Parcheggi, intenda definire l'ammontare massimo delle spese di funzionamento necessarie al conseguimento dei fini della propria Società "in house" secondo i dati attualmente disponibili ;

Rilevato che, sebbene il Conto Economico previsionale del Servizio di riscossione delle Entrate allegato alla citata delibera della Giunta Comunale risulti ragionevolmente attendibile, dovendo verificare nel concreto l'impatto dell'ingresso del nuovo servizio sui "Servizi Comuni" della Siena Parcheggi, risulti necessario prevedere un meccanismo di flessibilità rispetto al dato del suddetto conto economico, in maniera da consentire alla Società l'ottimale espletamento dei servizi;

Visto infatti che, allo stato attuale, non sembra ragionevole richiedere compressione di costi (quali, ad esempio, quelli di personale) che, non consentendo l'ottimale espletamento dei nuovi servizi, potrebbe determinare il mancato espletamento di attività in grado di determinare ricadute sia sugli equilibri economico-patrimoniali e finanziari della Società, sia sul Comune, in termini di minori entrate;

Visto cioè come l'obiettivo strategico di assicurare l'ottimale funzionalità degli uffici e dei servizi impone di prevedere un meccanismo tale da consentire alla Siena Parcheggi Spa, nel corso dell'anno 2020, di operare anche con possibili scostamenti rispetto alle previsioni del Conto Economico allo scopo predisposto, in maniera da assicurare sia alla Società che al Comune le necessarie entrate;

Considerato che tale flessibilità si rende indispensabile in relazione alle rilevanti novità contenute nel disegno di Legge di Bilancio 2019 in corso di esame da parte del Parlamento, in relazione all'accertamento ed alla riscossione volontaria e coattiva delle entrate dei comuni;

Visto pertanto come, alla luce delle premesse sin qui esplicitate, sia possibile definire gli obiettivi della Siena Parcheggio per l'anno 2020 come dettagliati nell' **Allegato 1**, e prevedendo altresì:

- la verifica trimestrale dell'andamento dei conti della Società, secondo le modalità di cui al Regolamento per il controllo analogo nelle società in house approvato con Deliberazione Consiglio Comunale n.278 del 15 novembre 2016;
- la revisione/aggiornamento del presente atto di indirizzo entro il 31 ottobre 2020;

Considerato che:

- il D.Lgs 23 giugno 2011, n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazioni dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42"), come successivamente modificato, ha introdotto una riforma complessiva dell'ordinamento contabile degli enti locali che trova applicazione a decorrere dall'esercizio finanziario 2016;
- con Delibera di Consiglio Comunale n. 12 del 14.2.2019 il Comune di Siena ha approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2019/2021, ai sensi dei paragrafi 4.2 e 8 dell'allegato 4/1 del decreto sopra citato, strumento programmatico dell'attività strategica ed operativa degli enti locali che consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali ed organizzative;
- Tenuto conto di quanto evidenziato negli obiettivi operativi contenuti nel DUP 2019-2021, in relazione alla gestione delle società partecipate ed alle politiche delle risorse umane;

Ritenuto opportuno, alla luce delle decisioni assunte con la Deliberazione Consiglio Comunale n.116/2019 sopra citata, esprimere un atto di indirizzo ai sensi dell'articolo 19 del D.Lgs 175/2016 e s.m.i, che tenga conto dell'aumento di attività della Siena Parcheggio, con contestuale aumento del fatturato e dei servizi prodotti, secondo una logica che consenta elasticità, per l'anno 2020, nelle politiche concernenti la gestione del personale e del contenimento della spesa;

Visto il parere favorevole del responsabile del servizio interessato in ordine alla regolarità tecnica della presente proposta di deliberazione - anche sulla scorta della verifica da parte del dirigente competente in materia di personale - richiesto ai sensi dell' art. 49 e 147 bis del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267 ed allegato alla proposta di deliberazione;

Visto il parere di regolarità contabile, così come espresso dal responsabile del servizio finanziario nel parere ai sensi dell' art. 49 e 147 bis del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267 allegato alla presente deliberazione;

Visto il D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.;

Visto lo Statuto comunale;

Con votazione unanime;

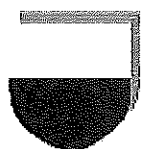
DELIBERA

1. di approvare, ai sensi dell'art.19 comma 5 del D.lgs 175/2016 e s.m.i., l'allegato "ATTO DI INDIRIZZO OBIETTIVI SPECIFICI SUL COMPLESSO DELLE SPESE DI FUNZIONAMENTO, IVI COMPRESO QUELLE PER IL PERSONALE DELLA SOCIETÀ SIENA PARCHEGGI S.P.A. per il triennio 2020-2022 (ai sensi dell'art. 19, comma 5, D.Lgs. 175/2016)";
2. di prevedere a tal fine una verifica trimestrale dell'andamento dei conti della Società, secondo le modalità di cui al Regolamento per il controllo analogo nelle società in house approvato con Deliberazione Consiglio Comunale n.278 del 15 novembre 2016;
3. di prevedere altresì la Revisione/aggiornamento del presente atto di indirizzo entro il 31 ottobre 2020, per le motivazioni in premessa esposte;
4. di trasmettere il presente atto agli organi amministrativi della società, al fine di darvi integrale attuazione;
5. di trasmettere copia del presente atto al Collegio dei Revisori dei Conti del Comune di Siena;
6. di dichiarare la presente deliberazione, con votazione separata, immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs 267/2000.

Fatto verbale e sottoscritto.

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott. Michele Pinzuti

IL SINDACO
Avv. Luigi De Mossi



COMUNE DI SIENA

Allegato alla delibera della Giunta Comunale

ATTO DI INDIRIZZO

**OBIETTIVI SPECIFICI SUL COMPLESSO DELLE SPESE DI
FUNZIONAMENTO, IVI COMPRESO QUELLE PER IL PERSONALE
DELLA SOCIETÀ SIENA PARCHEGGI S.P.A.**

per il triennio 2020-2022

(ai sensi dell'art. 19, comma 5, D.Lgs. 175/2016)

Siena, novembre 2019

PREMESSA

L'art. 19, comma 5 del D.Lgs 19 agosto 2016, n. 175 "*Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica*" prevede, con riferimento alle società a controllo pubblico, che " *le amministrazioni pubbliche socie fissano, con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale e tenuto conto di quanto stabilito l'articolo 25, ovvero delle eventuali disposizioni che stabiliscono, a loro carico, divieti o limitazioni alle assunzioni di personale.*"

Per quanto riguarda la società Siena Parcheggi S.p.A., il Comune ha espresso tali indirizzi per il triennio 2017-2019 con la delibera G.C. 412 del 24.11.2016, poi rettificata con la delibera G.C. 449 del 22.12.2016.

Si procede pertanto con il presente atto alla definizione degli obiettivi per il triennio 2020-2022.

A tal fine, deve essere presa in primo luogo in considerazione la relevantissima novità costituita dalla delibera Consiglio Comunale n. 116 del 29.7.2019, con la quale **la Gestione diretta delle entrate proprie del Comune di Siena viene affidata dal 1.1.2020 al 31.12.2025, con il modello della Società "in house providing", alla Siena Parcheggi Spa**, mediante l'adozione di modifiche statutarie della società, la definizione dello schema di contratto di servizio e l'avvio delle procedure per la realizzazione e gestione del nuovo servizio. La delibera di Giunta Comunale 299 del 18.7.2019, propedeutica a tale atto, contiene altresì lo "Studio di fattibilità" corredato del relativo piano finanziario per la costituzione dell'Ufficio Entrate Unico.

Tenuto conto di quanto sopra, nonché dell'esigenza di carattere generale che le società a partecipazione pubblica debbano compartecipare alla riduzione della spesa pubblica, si esprimono i seguenti obiettivi specifici per la società Siena Parcheggi S.p.A..

LA SOCIETA' - DATI ESSENZIALI

Siena Parcheggi S.p.A. è una società per azioni partecipata al 100% dal Comune di Siena. La società è stata costituita nel 1991. Le principali attività svolte sono inerenti a:

- a) la gestione parcheggi in struttura ed in superficie;
- b) i check-point dei bus turistici;
- c) la gestione dei permessi ZTL in qualità di agente contabile;
- d) il controllo della sosta mediante ausiliari del traffico;
- e) la gestione in collaborazione con il Comune del servizio di *bike sharing*;
- f) le gestione delle risalite meccanizzate.

Il valore della produzione dell'azienda è stato pari ad € 8.953.927 nell'ultimo esercizio chiuso (2018). In tale esercizio, particolarmente proficuo per la Società, l'utile netto di esercizio ha raggiunto il valore di € 1.092.877, con una differenza positiva fra valore e costi della produzione (voci A-B del conto economico) di 1.582.199.

Per quanto riguarda il personale, Siena Parcheggi S.p.A. ha alla data del 19.11.2019 n. 32 dipendenti dei quali n. 1 dirigente e n. 31 impiegati.

Tenuto conto di quanto sopra si fissano, ai sensi dell'art. 19, comma 5 del D.Lgs. 175/2016, i seguenti obiettivi specificando preliminarmente le seguenti **definizioni**.

Spese di funzionamento: per spese di funzionamento si intendono quelle riferite alla lettera B del Conto Economico, numeri 6,7,8,9 e 14 come da schema di bilancio CEE, art. 2425 del Codice Civile; nel bilancio di esercizio 2018, tale conteggio determina il valore di € 6.651.524;

Spese per il personale: all'interno delle spese di funzionamento, le spese per il personale sono riferite al solo punto n. 9 del Conto Economico, come da schema di bilancio CEE, art. 2425 del Codice Civile; nel bilancio di esercizio 2018, tale conteggio determina il valore di € 1.678.291.

OBIETTIVI PER L'ANNO 2020

L'azienda dovrà:

1) continuare a produrre risultati d'esercizio positivi e dividendi annuali per l'Amministrazione, sviluppando capacità ed operatività nelle attuali aree di business;

2) realizzare lo *start up* della nuova attività di riscossione *in house* delle entrate comunali:

- attivando nel più breve tempo possibile i servizi di immediata rilevanza per il pubblico,
- mettendo a regime entro l'anno le principali funzionalità previste nella richiamata delibera C.C. n. 116 del 29.7.2019,

e ciò allo scopo di incrementare il livello di riscossione delle entrate comunali e realizzare conseguentemente il volume di affari previsto dal piano finanziario allegato a detta delibera.

Pertanto la Società dovrà:

1) costituire in tempi rapidi l'organico sufficiente per la realizzazione dei nuovi servizi di riscossione, mediante:

a) il reclutamento mediante selezione del direttore operativo;

b) l'efficace impiego delle risorse umane distaccate o trasferite dall'Amministrazione Comunale;

c) le nuove assunzioni necessarie, definendo autonomamente le priorità degli specifici profili e le modalità contrattuali;

2) presidiare, garantire e possibilmente sviluppare le funzioni di garanzia e di crescita aziendale derivanti dal supporto funzionale delle risorse umane con particolare riferimento agli aspetti informatici, legali, di *auditing* interno e di *compliance* necessarie all'attività dell'azienda che affronterà una notevole espansione dimensionale.

La seguente tabella illustra, a tal fine, i dati su cui si basa la definizione degli obiettivi di contenimento delle spese per il 2020.

		a	b	c = a+b
voce	descrizione	conto economico Siena Parcheggio 2018	piano finanziario riscossione in house - 1°anno del .G. C. 299 del 18.7.2019	obiettivo-base 2020
B6	Materie prime, di consumo e merci	56.950,00	15.000,00	71.950,00
B7	Servizi	4.449.959,00	442.000,00	4.891.959,00
B8	Godimento beni di terzi	2.596,00	55.000,00	57.596,00
B9	Personale	1.678.291,00	782.177,68	2.460.468,68
B14	Oneri diversi di gestione	463.728,00	6.000,00	469.728,00
	Totale spese di funzionamento	6.651.524,00	1.300.177,68	7.951.701,68

- **Limite delle spese di funzionamento** - Nel 2020, la Società dovrà contenere le spese di funzionamento entro il totale della tabella precedente; sarà tuttavia consentita un' elasticità massima del 7% dei livelli complessivi suddetti a condizione che il conto economico 2020, al netto dell'effetto dei nuovi servizi di riscossione attivati, produca una differenza positiva fra valore e costi della produzione (voci A-B del conto economico) di almeno € 750.000. Il calcolo sarà inoltre depurato di eventuali variazioni dei canoni di concessione spettanti al Comune rispetto ai livelli attualmente vigenti (€ 1.500.000 annuali + rivalutazione annuale ISTAT).

- **Limite dei costi del personale** - Nel 2020, la Società dovrà contenere i costi del personale entro il totale della voce B9 della tabella precedente, maggiorati degli eventuali oneri derivanti dai CCNL e del rimborso del costo del personale comunale distaccato per l'anno 2020. Al fine di favorire lo start-up della nuova attività di riscossione, sarà tuttavia consentita un' elasticità massima del 15% di tale importo purché il conto economico 2020, al netto dell'effetto dei nuovi servizi di riscossione attivati, produca una differenza positiva fra valore e costi della produzione (voci A-B del conto economico) di almeno € 750.000.

OBIETTIVI PER IL TRIENNIO 2020-2022

Nel medio termine, l'azienda dovrà produrre risultati d'esercizio positivi e dividendi annuali per l'Amministrazione Comunale, sviluppando capacità ed operatività nelle maggiori aree di business. Dovranno essere garantite e sviluppate le migliori funzioni di operatività, sviluppando procedure ad alto contenuto tecnologico e garantendo un costante ed adeguato controllo di gestione.

Nel 2021, in particolare, la società dovrà dispiegare pienamente dal punto di vista economico le proprie potenzialità operative nel campo della riscossione delle entrate comunali.

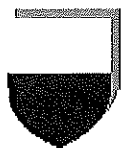
Nel 2021-22 la Società dovrà quindi contenere:

- **Le spese di funzionamento** entro il totale della tabella precedente, oltre agli incrementi previsti nel 2° e 3° anno dal piano finanziario allegato alla delibera consiliare 412/2016; sarà consentita un' elasticità massima del 5% di tali importi a condizione che il conto economico del relativo esercizio evidenzii almeno un corrispondente miglioramento,

rispetto al dato del precedente esercizio, della differenza fra valore e costi della produzione (voci A-B del conto economico);

- **I costi del personale** entro il totale della voce B9 della tabella precedente, maggiorati degli eventuali oneri derivanti dai CCNL e degli incrementi previsti nel 2° e 3° anno dal piano finanziario allegato alla delibera consiliare 412/2019. Sarà tuttavia consentita un' elasticità massima del 5% di tale importo a condizione che il conto economico del relativo esercizio ne evidenzi la connessione al miglioramento, rispetto al precedente esercizio, della differenza fra valore e costi della produzione (voci A-B del conto economico).

Le indicazioni fornite nella presente sede per il 2021-22 devono tuttavia considerarsi sicuramente suscettibili di una **ridefinizione da parte della Giunta entro il 31.12.2020**, sia per il nuovo assetto organizzativo ed operativo che la Società assumerà nei prossimi dodici mesi, sia per il nuovo contesto normativo in cui la società si troverà ad operare soprattutto secondo le indicazioni ad oggi disponibili sul disegno di Legge di Bilancio 2020.



Comune di Siena

Verbale di deliberazione della Giunta Comunale

del 24/11/2016 N° 412

OGGETTO: ATTO DI INDIRIZZO IN MATERIA DI SPESE DI FUZIONAMENTO, COMPRESO QUELLE PER IL PERSONALE AI SENSI DELL' ART. 19 D.LGS. N. 175/2016 "TESTO UNICO IN MATERIA DI SOCIETA' A PARTECIPAZIONE PUBBLICA"

Nome	Presente	Assente
VALENTINI BRUNO	X	
MANCUSO FULVIO	X	
FERRETTI ANNA	X	
PALLAI SONIA	X	
TARQUINI TIZIANA		X
BALANI MAURO	X	
MAGGI STEFANO	X	
MAZZINI PAOLO	X	
TAFANI LEONARDO	X	
VANNOZZI FRANCESCA		X

Presidente della seduta:
Partecipa Il Segretario Generale:

Dott. Valentini Bruno
Dott.ssa Diodorina Valerino

OGGETTO: ATTO DI INDIRIZZO IN MATERIA DI SPESE DI FUZIONAMENTO, COMPRESO QUELLE PER IL PERSONALE AI SENSI DELL' ART. 19 D.LGS. N. 175/2016 "TESTO UNICO IN MATERIA DI SOCIETA' A PARTECIPAZIONE PUBBLICA".

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che l'art. 19 del D.Lgs. 175/2016 stabilisce al comma 2 che *“Le società a controllo pubblico stabiliscono, con propri provvedimenti, criteri e modalità per il reclutamento del personale nel rispetto dei principi, anche di derivazione europea, di trasparenza, pubblicità e imparzialità e dei principi di cui al comma 3 dell’art. 35 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165. In caso di mancata adozione dei suddetti provvedimenti, trova diretta applicazione il suddetto art. 35, comma 3, del D.Lgs. 165/2001; mentre al comma 5 stabilisce “Le amministrazioni pubbliche socie fissano, con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale e tenuto conto di quanto stabilito all’art. 25, ovvero delle eventuali disposizioni che stabiliscono, a loro carico, divieti o limitazioni alle assunzioni di personale”;*

Atteso che l'art. 2 del D. Lgs. 175/2016, comma 1, lettere b) ed m), definisce come società a controllo pubblico quelle in cui una o più amministrazioni pubbliche esercitano poteri di controllo ai sensi dell'articolo 2359 del codice civile e stabilisce che il controllo può sussistere anche quando, in applicazione di norme di legge o statutarie o di patti parasociali, per le decisioni finanziarie e gestionali strategiche relative all'attività sociale è richiesto il consenso unanime di tutte le parti che condividono il controllo;

Verificato che, fra tutte le società partecipate del Comune di Siena, la sola Siena Parcheggio S.p.A. presenta i requisiti richiesti dalla normativa di cui al punto precedente;

Precisato, pertanto, che il presente atto si rivolge pertanto alla società *in house* Siena Parcheggio S.p.A., in quanto il Comune di Siena detiene il 100% della partecipazione al capitale della società, costituita nel 1991 ed operante secondo il modello gestionale dell' *in house providing*, il cui attuale statuto è stato approvato con deliberazione consiliare n. 327 del 21/10/2008;

Ritenuto opportuno, in coerenza con l'obiettivo strategico di assicurare stabilità alle dotazioni di risorse umane necessarie a garantire la funzionalità degli uffici e dei servizi, al fine di esercitare al

meglio gli indirizzi politico-amministrativi relativi alla gestione del personale, confermando l'obiettivo di ottimizzazione dell'efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa attraverso la valorizzazione delle risorse umane e delle professionalità presenti nella struttura comunale anche al fine di assicurare continuità e qualità dei servizi erogati alla comunità;

Considerato che:

- il D.Lgs 23 giugno 2011, n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazioni dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42”), come successivamente modificato, ha introdotto una riforma complessiva dell'ordinamento contabile degli enti locali che trova applicazione a decorrere dall'esercizio finanziario 2016;
- con Delibera di Consiglio Comunale n. 37 del 25/02/2016 il Comune di Siena ha approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2016/2018, ai sensi dei paragrafi 4.2 e 8 dell'allegato 4/I del decreto sopra citato, strumento programmatico dell'attività strategica ed operativa degli enti locali che consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali ed organizzative;
- con delibera di Consiglio Comunale n. 66 del 31/03/2016 il Comune di Siena ha approvato la Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2016/2018 ;
- con Delibera di Giunta n. 259 del 28/07/2016, il Comune di Siena ha peraltro approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2017/2019;
- Tenuto conto di quanto evidenziato negli obiettivi operativi contenuti nella nota di aggiornamento al DUP 2016-2018, in relazione alla “gestione delle società partecipate” e “delle politiche delle risorse umane”;

Considerato che si rende necessario, nel contesto attuale di contenimento della spesa pubblica, assumere linee di indirizzo programmatiche in ordine alle politiche del personale per la società di cui alla norma citata in oggetto del Comune di Siena affinché le medesime, nell'ambito di contenimento dei propri costi interni, si attengano ai vincoli previsti in materia di spesa e gestione del personale e favoriscano procedure di mobilità, ai sensi del comma 563 della L. N. 147/2013;

Tenuto conto delle disposizioni transitorie in materia di personale per le società a controllo pubblico, contenute nell'art. 25 del citato D.Lgs. 175/2016;

Vista:

- la nota Prot. U/16/286 del 24/10/2016 della società Siena Parcheggio S.p.A. *in house*, in cui si richiede al Comune di Siena, come unico socio in quanto detentore del 100% della partecipazione al capitale della società, di indicare gli indirizzi a regime transitorio in materia di personale, in applicazione degli articoli 19 e 25 del D.Lgs. n. 175/2016;

Visto il parere favorevole del responsabile del servizio interessato in ordine alla regolarità tecnica della presente proposta di deliberazione, anche sulla scorta della verifica da parte del Dirigente competente in materia di personale, richiesto ai sensi dell' art. 49 e 147 bis del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267 ed allegato alla proposta di deliberazione;

Dato atto che il presente provvedimento non necessita del parere in ordine alla regolarità contabile, così come espresso dal responsabile di ragioneria nel parere allegato alla presente deliberazione;

Visto il D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.;

Visto lo Statuto comunale;

Con votazione unanime;

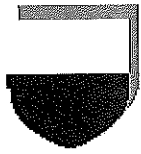
DELIBERA

1. di approvare gli indirizzi in ordine alle politiche del personale della società *in house* Siena Parcheggio S.p.A. espressi nell'**Allegato 1**, che forma parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
2. di trasmettere il presente atto agli organi amministrativi della società, al fine di darvi integrale attuazione;
3. di trasmettere copia del presente atto al Collegio dei Revisori dei Conti del Comune di Siena;
4. di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs 267/2000.

Fatto verbale e sottoscritto.

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott.ssa Diodorina Valerino

IL SINDACO
Dott. Valentini Bruno



COMUNE DI SIENA

***ATTO DI INDIRIZZO IN MATERIA DI OBIETTIVI SPECIFICI
SUL COMPLESSO DELLE SPESE DI FUNZIONAMENTO, IVI
COMPRESO QUELLE PER IL PERSONALE DELLA SOCIETÀ
SIENA PARCHEGGI S.P.A.***

(ai sensi dell'art. 19, comma 5, D.Lgs 175/2016)

Siena, novembre 2016

L'art. 19, comma 5 del D.Lgs 19 agosto 2016, n. 175 "*Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica*" prevede che "*Le amministrazioni pubbliche socie fissano, con i propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi compreso quelle per il personale, delle società controllate, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale e tenuto conto di quanto stabilito dall'art. 25, ovvero delle eventuali disposizioni che stabiliscono a loro carico divieti o limitazioni alle assunzioni di personale*".

Tenuto conto di quanto sopra nonché dell'esigenza, di carattere generale, che le società a partecipazione pubblica debbano compartecipare alla riduzione della spesa pubblica, si esprimono i seguenti obiettivi specifici per la società Siena Parcheggio S.p.A.

1) SCHEDA IDENTIFICATIVA:

Siena Parcheggio S.p.A. è una società per azioni partecipata al 100% dal Comune di Siena;

La società è stata costituita nel 1991;

Le principali attività svolte sono inerenti a:

- a) gestione parcheggi in struttura ed in superficie;
- b) i check-point dei bus turistici;
- c) la gestione dei permessi ZTL in qualità di agente contabile;
- d) il controllo della sosta mediante ausiliari del traffico;
- e) le risalite meccanizzate.

Il valore della produzione dell'azienda è pari ad € 8.416.281 (esercizio 2015);

Per quanto riguarda il personale, Siena Parcheggio S.p.A. ha ad oggi n. 33 dipendenti dei quali n. 1 dirigenti e n. 32 impiegati.

Tenuto conto di quanto sopra si fissano, ai sensi dell'art. 19, comma 5 del D.Lgs. 175/2016, i seguenti obiettivi specificando preliminarmente le seguenti definizioni.

Spese di funzionamento: per spese di funzionamento si intendono quelle riferite alla lettera B del Conto Economico, numeri 6,7,8,9 e 14 come da schema di bilancio CEE, art. 2425 del Codice Civile al netto dei canoni di concessione ordinari e straordinari spettanti al

Comune; nel bilancio di esercizio 2015, tale conteggio determina il valore di € 5.247.220,00;

Spese per il personale: le spese per il personale, facenti parte delle spese di funzionamento, sono riferite al punto n. 9 del Conto Economico, come da schema di bilancio CEE, art. 2425 del Codice Civile; nel bilancio di esercizio 2015, tale conteggio determina il valore di €1.525.971;

OBIETTIVI PER L'ANNO 2017

L'azienda deve continuare a produrre risultati d'esercizio positivi e dividendi annuali per l'Amministrazione, sviluppando capacità ed operatività nelle maggiori aree di business.

Devono pertanto essere presidiate, garantite e possibilmente sviluppate le funzioni di garanzia e di crescita aziendale derivanti dal supporto funzionale delle risorse umane con particolare riferimento agli aspetti contabili, fiscali ed al controllo di gestione nonché a quelli normativi con particolare riferimento alle procedure tecnico-amministrative per la partecipazione/indizione di gare di appalto per lavori e servizi necessarie nella normale attività dell'azienda. L'azienda valuterà altresì la fattibilità di revisione del vigente contratto decentrato nei limiti sotto indicati.

Premesso che gli obiettivi che seguono sono da ritenersi applicabili solo in presenza di budget che posizionino l'azienda in sostanziale posizione di utile, si ritiene che il rapporto tra il valore assoluto 2015 delle spese di funzionamento ed il fatturato complessivo si debba mantenere nella media degli ultimi tre anni (compreso il 2016) con una variazione massima del +1,5%.

Stante l'attuale situazione della buona redditività aziendale, non si ritengono funzionali politiche di mera riduzione delle spese del personale, ma si ritiene comunque opportuno indicare che le stesse dovranno mantenersi entro l'incidenza del valore assoluto 2015 sulla spesa di funzionamento rilevata nel 2016 con una oscillazione massima del +2,5% al netto di eventuali incrementi derivanti da rinnovi contrattuali nazionali.

OBIETTIVI PER IL TRIENNIO 2017-2019

Anche nel medio termine, l'azienda dovrà continuare a produrre risultati d'esercizio positivi e dividendi annuali per l'Amministrazione Comunale, sviluppando capacità ed operatività nelle maggiori aree di business.

Dovranno essere garantite e sviluppate le migliori funzioni di operatività, sviluppando procedure ad alto contenuto tecnologico garantendo un costante ed adeguato controllo di gestione.

Mentre si conferma che gli obiettivi che seguono sono da ritenersi applicabili solo in presenza di budget che posizionino l'azienda in sostanziale posizione di utile, si ritiene che anche nel medio termine il rapporto tra il valore assoluto 2015 delle spese di funzionamento ed il fatturato complessivo si debba mantenere nella media mobile dei tre anni precedenti con una oscillazione massima annuale del +1,5% e comunque con un eventuale incremento massimo in valore assoluto, espresso in termini deflazionati, non superiore al 4% nel triennio.

In tale ambito delle spese per il personale dovranno mantenersi entro l'incidenza sulla valore assoluto 2015 della spesa di funzionamento rilevata nell'anno precedente con una oscillazione massima del +2,5% annuale ed un incremento massimo triennale in valore assoluto, espresso in termini deflazionati, non superiore al 5% al netto di eventuali aumenti contrattuali.