



Verbale di deliberazione del Consiglio Comunale

del 28/07/2020 N° 94

OGGETTO: SERVIZIO DI GESTIONE DELLA MOBILITÀ E DELLA SOSTA NEL COMUNE DI SIENA AFFIDATO IN HOUSE A SIENA PARCHEGGI S.P.A. - EMERGENZA EPIDEMIOLOGICA "COVID19" - RIDETERMINAZIONE CANONE PER L'ANNO 2020 - APPROVAZIONE.

Il Consiglio Comunale si è riunito nella Sala del Consiglio il giorno ventotto del mese di Luglio dell'anno duemilaventini alle ore 09:00.

Nome	Pres.	Ass.	Nome	Pres.	Ass.
DE MOSSI LUIGI		X	MAGGIORELLI BERNARDO		X
FALORNI MARCO	X		FORZONI MAURIZIO	X	
BIANCHINI MASSIMO		X	RAPONI MARIA CONCETTA	X	
MASIGNANI ANNA	X		SELVAGGI STEFANIA	X	
RAITO ELEONORA	X		VALENTINI BRUNO	X	
DORE DAVIDE	X		CERRETANI CLAUDIO	X	
PIAZZESI ANDREA	X		MASI ALESSANDRO	X	
MASTROMARTINO FRANCESCO	X		PERICCIOLI GIULIA	X	
SALVINI PAOLO	X		MICHELI LUCA	X	
NARDI FULVIA	X		PICCINI PIERLUIGI	X	
MAGI BARBARA	X		GRICCIOLI VANNI	X	
CASTELLANI FABIO MASSIMO	X		MAZZINI MASSIMO		X
MINGHI FEDERICO	X		SABATINI LAURA		X
MARSIGLIETTI CARLO	X		MARZUCCHI MAURO	X	
BARTALINI TOMMASO	X		CIACCI DAVIDE		X
LORÈ LORENZO	X		STADERINI PIETRO		X
PELUSO ORAZIO	X				

Totale presenti: 26

Presidente della seduta:

Partecipa Il Segretario Generale:

Dott. Falorni Marco

Dott. Michele Pinzuti

N. 94/2020

OGGETTO: Servizio di Gestione della Mobilità e della sosta nel Comune di Siena affidato in house a Siena Parcheggi s.p.a. - Emergenza epidemiologica "Covid19" - Rideterminazione canone per l'anno 2020 – Approvazione.

- -

Il Presidente pone in discussione la seguente proposta di deliberazione, inviata in precedenza ai Sigg.ri Consiglieri:

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che il Comune di Siena detiene il 100% della partecipazione al capitale della società Siena Parcheggi S.p.A., costituita nel 1991 ed operante secondo il modello gestionale dell'*in house providing*;

Ricordato che con Deliberazione Consiliare n.64 del 3 marzo 1992 fu approvato lo schema di "Convenzione Quadro sull'affidamento e la disciplina del servizio dei parcheggi" con contestuale affidamento alla Siena Parcheggi Spa;

Visto come l'art. 4 della deliberazione consiliare n. 64 di cui sopra prevedesse che i rapporti finanziari relativi allo svolgimento del servizio nelle aree destinate a parcheggio fossero regolamentate da singole convenzioni attuative, ma sempre nell'ambito dell'unitario rapporto disciplinato dalla medesima deliberazione;

Richiamata a tale proposito la Deliberazione Consiglio Comunale n. 327 del 21 ottobre 2008 con la quale si procedeva alla pubblicizzazione del capitale sociale ed all'approvazione del nuovo Statuto della Siena Parcheggi Spa, prevedendo l'operatività della stessa secondo il modulo dell'*in house providing* ai sensi dell'art. 113 del T.U.E.L (d.lgs 267/200) e dell'art.23 bis della Legge 133 del 6 agosto 2008 di conversione del D.L. 25 giugno 2008, n. 112;

Ricordato come il modulo dell'*in house providing* costituisca un modello di gestione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica ad un soggetto (in questo caso una società) che solo formalmente è diverso dall'ente, ma che ne costituisce sostanzialmente un diretto strumento operativo, ricorrendo in capo a quest'ultimo i requisiti della totale partecipazione pubblica, del controllo (sulla società affidataria) analogo (a quello che l'ente affidante esercita sui propri servizi) e della realizzazione, da parte della società affidataria, della parte più importante della sua attività nell'espletamento dei compiti ad essa affidati dall'ente che la controlla;

Ricordata la sentenza della Corte Costituzionale n. 199 del 20 luglio 2012, a seguito della quale è venuto meno il principio, della eccezionalità del modello *in house* per la gestione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica (Cons. Stato, VI, 11 febbraio 2013, n. 762);

Richiamata a tale proposito, alla luce della evoluzione del quadro normativo, la Deliberazione Consiglio Comunale numero 160 del 10.12.2013 con la quale, dopo aver ricordato la scelta del modello gestionale dell'*in house providing*, si provvedeva alla razionalizzazione dei rapporti economico/finanziari tra Comune e Siena Parcheggi Spa;

Visto pertanto come il modello venutosi a determinare per la gestione del servizio dei parcheggi si caratterizzi da un lato dall'assunzione del rischio a carico della Siena Parcheggi Spa per la gestione dei servizi affidati, dall'altro nella percezione da parte dell'Amministrazione Comunale di un canone corrisposto dalla sua società *in house*;

Ricordato:

- che le condizioni tecniche ed economiche di tale assetto sono state rimodulate con le successive delibere G.C. 491 del 24/12/2014, C.C. n. 150 del 25/06/2015, C.C. n. 274 del 15/11/2016;

- che il Comune ha poi adottato nei confronti della Società gli atti obbligatori in materia previsti dal nuovo testo unico in materia di società a partecipazione pubblica D.Lgs 175/2016, successivamente modificato dal D. Lgs. 100/2017, mantenendo l'applicazione della gestione *in house* in forza dell'art.16 del medesimo D.lgs 175/2016 e s.m.i.;

- che con la delibera C.C. 255 del 26.9.2017 il Comune di Siena fra l'altro aggiornava le condizioni economiche dell'affidamento, stabilendo:

- che per gli anni 2018-2040, il canone annuo dovuto da Siena Parcheggi Spa al Comune di Siena sarà di € 1.500.000 oltre IVA, fatta salva comunque la possibilità di stabilire che, ove con eventuali futuri e specifici atti dell'Amministrazione Comunale si proceda alla variazione dell'assetto degli affidamenti o alla modifica sostanziale dei servizi affidati, le condizioni economiche del presente atto possano essere riviste in contraddittorio tra le parti, prendendo a riferimento i dati oggettivi risultanti dal sistema di controllo di gestione attuato dalla società medesima, nonché i criteri in precedenza indicati per la definizione delle condizioni economiche delle singole strutture/gestioni, ove applicabili;
- che a partire dall'anno 2020, il canone unico sarà maggiorato della rivalutazione annuale ISTAT (indice FOI dicembre-dicembre), se positiva, da calcolarsi sul canone vigente per l'anno precedente;
- che la corresponsione del canone, in rate trimestrali di pari importo, avverrà a decorrere dal 2020 entro 6 mesi dalla conclusione di ciascun trimestre solare e che per il triennio 2017-2019, in considerazione del piano di investimenti approvato dalla Società, è confermata l'attuale cadenza che prevede il versamento del canone in rate trimestrali di pari importo entro 12 mesi dalla fine del trimestre solare;

Dato atto dell'emergenza epidemiologica verificatasi nel corso del corrente anno, non ancora del tutto superata, che ha drasticamente ridotto il livello dei ricavi della Siena Parcheggi spa, in misura proporzionalmente molto superiore a quella dello stesso Comune;

Considerato:

- che gli incassi della società risultanti da sistema di controllo di gestione evidenziano un vero e proprio crollo (dai 3,888 milioni del periodo gennaio-maggio 2019 a 1,460 milioni del corrispondente periodo del 2020, con una riduzione di oltre il 62%);
- che il mercato turistico alberghiero, secondo il centro studi di Federalberghi, ha fatto registrare nel mese di giugno 2020 un calo di presenze dell'80,6% rispetto all'anno precedente. I flussi dall'estero sono ancora paralizzati (meno 93,2%) e anche il mercato domestico è ben oltre la soglia di allarme (meno 67,2%), mentre per quanto riguardale prospettive annuali nel 2020 si stima la perdita di oltre 295 milioni di presenze (meno 68,7% rispetto al 2018);

- che la società subisce altresì direttamente l'effetto delle connesse misure poste in atto dalla Giunta Comunale per la ripresa della città che hanno sospeso alcune entrate della Siena Parcheggi spa, tra cui, a titolo esemplificativo ma non esaustivo:
 - Delibera 96 del 26/03/2020 e delibera 131 del 30/04/2020: “Misure a sostegno delle famiglie per fronteggiare le criticità dovute all'emergenza Covid 19 – Permessi per i residenti in ZTL e abbonamenti lavoratori ARU – sospensione del pagamento della sosta mensile” per il periodo aprile - maggio;
 - Delibera 105 del 02/04/2020: “Misure a sostegno delle famiglie per fronteggiare le criticità dovute all'emergenza Covid 19 – Istituzione di un permesso ZTL temporaneo gratuito per la consegna a domicilio nel mese di aprile 2020”;
 - Delibera 124 del 28/04/2020: “Emergenza epidemica Covid 19 – Misure urgenti per la ripresa della città – Manovra straordinaria “Siena ripartiamo insieme” – Atto di indirizzo” con la quale, tra le altre iniziative, sono stati sospesi il pagamento dei parcheggi Stadio-Fortezza e S. Caterina nei giorni del sabato e della domenica fino al 30 settembre e la sosta dei bus turistici fino al 31/12/2020;
 - Delibere 184 del 18/06/2020 e 216 del 02/07/2020: “Emergenza epidemica Covid 19 - Misure urgenti per la ripresa della città – Manovra straordinaria “Siena ripartiamo insieme – Camper – Sospensione della tariffa di sosta” con la quale si sospende il pagamento della sosta ai Camper fino al 31 agosto;

Vista la nota della Siena Parcheggi spa del 8.7.2020 nella quale si evidenzia quanto segue: *'a causa dell'emergenza epidemiologica Covid 19, la società si trova in una straordinaria situazione di difficoltà che nel 2020 interessa l'attività consueta di gestione della sosta. Alla luce delle analisi dei dati del nostro controllo di gestione, considerata la caduta quasi totale degli incassi che ancor oggi permane e la struttura rigida dei costi di gestione, ancorché si sia lavorato per ottenere il contenimento/riduzione dei medesimi, avuto inoltre riguardo di quanto già evidenziato sull'argomento dall'Assemblea dei Soci del 30 giugno scorso, si propone al Comune l'azzeramento del Canone di gestione 2020 ed il rinvio del pagamento del Canone di gestione del 2019 di un anno';*

Considerato che, dal 1.1.2020, il Comune ha affidato a Siena Parcheggi la gestione *in house* delle entrate comunali (delibere C.C. 116 del 29/07/2019 e G.C. 544 del 23/12/2019), per cui un mancato tempestivo intervento del Comune sulla straordinaria situazione di emergenza epidemiologica che colpisce la società nel suo *core business* dei servizi di mobilità e sosta determinerebbe gravi difficoltà nell'attuazione del piano di sviluppo di tali attività, con immediate ripercussioni economiche sull'efficienza del ciclo delle entrate comunali;

Ricordato come, da anni, Siena Parcheggi Spa chiuda in utile i propri bilanci, a testimonianza di una gestione adeguata e remunerativa dei servizi affidati;

Visto a tale proposito il Bilancio dell'anno 2019, concluso con un utile di esercizio (dopo le imposte) pari ad € 1.104.807,00;

Ricordato a tale proposito come in data 30 giugno 2020 l'Assemblea abbia approvato il Bilancio 2019 della Siena Parcheggi;

Visto come l'allegato al Bilancio denominato “Relazione sul governo societario”, indichi gli interventi effettuati e da realizzare per la piena salvaguardia della società e che, a fronte di cause di forza maggiore pesantemente impattanti sui conti della Siena Parcheggi, l'Assemblea abbia deliberato di procedere all'accantonamento a riserva straordinaria della somma di € 1.049.567,00;

Visto tuttavia come le speciali ed eccezionali circostanze impongano di adottare ulteriori azioni che tengano conto dell'obiettivo prioritario della salvaguardia del patrimonio della Società, anche in considerazione dei potenziali riflessi negativi sul Bilancio del Comune di Siena, proprietario del 100% delle azioni della Siena Parcheggio Spa;

Visto pertanto che il presente atto viene adottato sulla base dei poteri attribuiti all'Amministrazione Comunale dell'articolo 16 comma 1 del D.Lgs 175/2016 e s.m.i, che determina a carico degli enti locali l'esercizio di poteri di controllo ai sensi dell'articolo 147 quater del T.U.E.L. che in questa fase necessitano di essere pienamente esplicitati per impedire ulteriori effetti pregiudizievoli alla società da questa grave situazione di crisi;

Visto altresì l'articolo 2359 del Codice Civile secondo cui la direzione ed il coordinamento dell'impresa controllata è assoggettata all'indirizzo impresso dal socio maggioritario (in questo caso il Socio Unico del Comune di Siena);

Ritenuto di esercitare i poteri di controllo ed indirizzo previsti dalla legge e dal Codice Civile effettuando scelte che vadano nella direzione dell'obiettivo della più ampia salvaguardia del capitale della società e dei suoi equilibri economico-finanziari;

Richiamati a questo proposito gli articoli 6 e 7 del DL 08/04/2020, n. 23 convertito in Legge 5 giugno 2020, n. 40;

Visto come i suddetti articoli debbano essere letti in combinato disposto con gli articoli 14 e 21 del D.Lgs 175/2016, con l'obiettivo in particolare di evitare di procedere agli accantonamenti previsti dall'articolo 21 del D.Lgs 175/2016 che determinerebbero una potenziale ricaduta sui bilanci pluriennali del Comune;

Ritenuto pertanto opportuna e conveniente, considerato che il Bilancio del Comune per l'anno 2020 contiene le necessarie disponibilità, l'adozione di un atto che, rivedendo l'ammontare del Canone Unico dovuto dalla Siena Parcheggio per l'anno 2020, consenta alla Società di mantenere i necessari equilibri economico-finanziari, evitando future ricadute sul Bilancio del Comune;

Visto nello specifico come, sulla base del verificarsi di fatti non riconducibili alla Siena Parcheggio che però incidono sui suoi equilibri economico finanziari, risulta essere opportuna una revisione del canone unico (limitata al solo anno 2020) in modo da ricreare le condizioni di equilibrio che, unitamente all'azione degli amministratori, consentiranno di ricondurre il Bilancio dell'anno 2020 della società entro il quadro di ragionevole sostenibilità definito dal Codice Civile;

Visto che, unitamente alla revisione del Canone Unico per l'anno 2020 è opportuno altresì, proprio in funzione della salvaguardia degli equilibri finanziari della Società, rinviare la scadenza della corresponsione del canone di concessione relativo all'anno 2019 all'inizio dell'anno 2021;

Ritenute le scelte di cui alla presente deliberazione compatibili con i principi di efficienza, di efficacia e di economicità dell'azione amministrativa, in quanto si è in presenza di una società i cui bilanci da anni chiudono con segno positivo, per cui gli interventi da adottare risultano limitati al breve periodo, atti a far fronte ad una situazione di temporanea (ancorché straordinaria) difficoltà;

Visto infine come gli interventi di cui alla presente Deliberazione non rappresentino “aiuti” secondo quanto previsto al Capo II Regime quadro della disciplina degli aiuti del Decreto Legge 19/05/2020, n. 34 (“Decreto Rilancio”), bensì l’esplicitazione dei poteri conferiti ai sensi del D. Lgs 175/2016 e s.m.i. e dal Codice Civile al Comune nei confronti della propria *società in house*;

Considerato pertanto necessario ed opportuno provvedere ad un intervento straordinario sul canone unico di concessione dei servizi in oggetto allo scopo di fronteggiare efficacemente la crisi indotta dall’emergenza epidemiologica come segue:

- abbattimento dell’importo del canone dovuto da Siena Parcheggi Spa al Comune di Siena, per i servizi di Gestione della Mobilità e della sosta oggetto della presente delibera ad € 10.000 annui oltre IVA, per il solo anno 2020;
- rinvio della scadenza della corresponsione del canone di concessione relativo all’anno 2019, in rate trimestrali di pari importo, all’inizio del corrispondente trimestre solare dell’anno 2021;
- mantenimento in essere delle altre condizioni economiche stabilite dalla delibera C.C. 255 del 26/09/2017;

Precisato :

- che la minore entrata conseguente all’adozione del presente atto è già stata considerata all’interno della variazione di bilancio di urgenza approvata dalla G.C. 213 del 2.7.2020, sottoposta alla ratifica del Consiglio Comunale;
- che il presente atto non modifica le condizioni del rapporto fra il Comune e Società relativo alla gestione *in house* delle entrate comunali, il quale resta disciplinato dal Contratto di Servizio di cui alle delibere C.C. 116 del 29/07/2019 e G.C. 544 del 23/12/2019 e, per l’anno 2020, dal relativo disciplinare approvato dalla Giunta Comunale con delibera 206 del 25/06/2020;

Visto il parere favorevole a maggioranza espresso dalla Commissione Consiliare “Programmazione, Bilancio e Affari Generali” in data 27/07/2020;

Acquisiti i pareri di regolarità tecnica e contabile ai sensi dell’art. 49, comma 1 del D.lgs n. 267/2000 “Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali” e s. m. i.;

Visto il D.lgs n. 267/2000 “Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali”;

Ritenuto, stante l’urgenza, di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell’art. 134 c.4 del D.lgs n. 267/2000 “Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali”;

Preso atto della discussione di cui al verbale in atti;

DELIBERA

- 1) Le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) di stabilire, sulla base di quanto stabilito dal punto 3. della Delibera C.C. 255 del 26/09/2017 e con valenza per il solo anno 2020, l’abbattimento dell’importo del canone dovuto da Siena Parcheggi Spa al Comune di Siena, per i servizi di Gestione della Mobilità e della Sosta oggetto della presente delibera, ad € 10.000 annui oltre IVA;

- 3) di rinviare la scadenza della corresponsione del canone di concessione relativo all'anno 2019, in rate trimestrali di pari importo, all'inizio del corrispondente trimestre solare dell'anno 2021;
- 4) di mantenere in essere le altre condizioni economiche stabilite dalla delibera C.C. 255 del 26/09/2017;
- 5) di dare atto che la minore entrata per il Comune di Siena conseguente all'adozione del presente atto è già stata considerata all'interno della variazione di bilancio di urgenza approvata dalla G.C. 213 del 2.7.2020, sottoposta alla ratifica del Consiglio Comunale;
- 6) di precisare che il presente atto non modifica le condizioni del rapporto fra il Comune e Società relativo alla gestione *in house* delle entrate comunali, che resta disciplinato dal Contratto di Servizio di cui alle delibere C.C. 116 del 29/07/2019 e G.C. 544 del 23/12/2019 e, per l'anno 2020, dal relativo disciplinare approvato dalla Giunta Comunale con delibera 206 del 25/06/2020;
- 7) di dare atto che il Responsabile del procedimento incaricato degli adempimenti e successivi e conseguenti alla presente Deliberazione è il Dirigente della Direzione Risorse Finanziarie;
- 8) di dichiarare la presente deliberazione, con votazione separata, immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs 267/2000.

Dichiarata aperta la discussione intervengono:

- Ass. FAZZI Luciano – omissis
- Cons. VALENTINI Bruno – omissis

Per dichiarazione di voto intervengono:

- Cons. PICCINI Pierluigi – omissis

Non essendovi alcun altro intervento, il Presidente pone in votazione la deliberazione con il seguente esito:

Presenti	n. 26
Astenuti	n. 2 (Griccioli, Piccini)
Votanti	n. 24
Voti favorevoli	n. 19
Voti contrari	n. 5 (Cerretani, Masi, Micheli, Periccioli, Valentini)

Il Presidente proclama l'esito della votazione, in base al quale la deliberazione è approvata.

Il Presidente pone ora in votazione la immediata eseguibilità della deliberazione con il seguente esito:

Presenti e votanti	n. 26
Voti favorevoli	n. 21
Voti contrari	n. 5 (Cerretani, Masi, Micheli, Periccioli, Valentini)

Il Presidente proclama l'esito della votazione, in base al quale la deliberazione è approvata anche in ordine alla immediata eseguibilità.

Fatto verbale e sottoscritto.

IL SEGRETARIO GENERALE

Dott. Michele Pinzuti

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Dott. Falorni Marco
